

Příloha

Přehled vývoje nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů

Přehled vývoje nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů

Daňové nedoplatky představují rozdíl mezi daní, která měla být zaplacená, a skutečně zaplacenou částkou. Daní, která měla být zaplacená, může být nejen daň poplatníkem nebo plátcem přiznaná, ale i daň doměřená správcem daně a příslušenství daně (penále, pokuty, úrok, náklady řízení atd.).

Vzhledem k rozpočtovému určení daní a vstupu České republiky do Evropské unie v roce 2004, se přehled o vývoji daňových nedoplatků týká jak daňových příjmů státního rozpočtu, tak i daňových příjmů územních samosprávných celků, státních fondů a také i Evropské unie.

Daňovými nedoplatky jsou v souladu s platnou rozpočtovou skladbou jak **nedoplatky jednotlivých druhů nepřímých a přímých daní** (DPH, spotřební daně, daň z příjmů právnických osob, daň z příjmů fyzických osob, majetkové daně), tak i **nedoplatky na clu a na pojistném** na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti.

Daňové nedoplatky jsou spravovány třemi subjekty – územními finančními orgány, Českou správou sociálního zabezpečení (ČSSZ) a celními orgány.

Nedoplatky daňových příjmů veřejných rozpočtů, spravované územními finančními orgány, ČSSZ a celními orgány, dosáhly ke konci června 2007 celkové výše 167,5 mld. Kč. Proti stejnému období minulého roku klesly o 6,0 mld. Kč (o 3,5 %); proti stavu ke konci roku 2006 klesly o 3,8 mld. Kč (o 2,2 %).

Největší objem nedoplatků za 1. pololetí 2007 ve výši **102,7 mld. Kč**, tj. 61,3 %, evidovaly **územní finanční orgány**. Ty spravují nedoplatky všech daňových příjmů, vyjma cla a částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní, které spravují celní orgány, a vyjma nedoplatků pojistného, spravovaných ČSSZ.

Druhý největší objem daňových nedoplatků za období 1. pololetí 2007 ve výši **58,7 mld. Kč**, tj. 35,1 %, eviduje **Česká správa sociálního zabezpečení**. Ta spravuje nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (dále jen pojistné na sociální zabezpečení).

Třetím subjektem, spravujícím daňové nedoplatky, jsou **celní orgány**. Jimi sledované nedoplatky cla a částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní dosáhly **6,0 mld. Kč**, což z celkového objemu všech daňových nedoplatků znamená 3,6 %.

Následující tabulka zobrazuje stav a vývoj nedoplatků daňových příjmů od konce roku 2005:

	v mld. Kč			
	Rok 2005	I.-II. Q 2006	Rok 2006	I.-II. Q 2007
Celkové nedoplatky	171,2	173,5	171,3	167,5
z toho:				
DPH	43,3	44,1	45,6	45,6
SD	6,9	6,8	6,9	6,1
DPPO	19,5	20,0	17,8	19,1
DPFO	19,5	20,8	20,0	20,6
daň z převodu nemovitostí	4,6	4,6	4,5	4,1
ost. příjmy, odvody a poplatky	6,9	7,7	9,4	6,1
clo	1,1	0,6	0,6	0,6
pojistné na soc. zabezpečení	62,2	61,5	59,7	58,7
v tom:				
nedoplatky nových daní	166,8	169,1	167,3	163,9
nedoplatky starých daní	4,4	4,4	4,0	3,6
v tom:				
nedoplatky evid. ÚFO	101,7	105,4	105,4	102,7
nedoplatky evid. ČSSZ	62,2	61,5	59,7	58,7
nedoplatky evid. celními orgány	7,3	6,6	6,2	6,0

Podrobněji jsou nedoplatky v působnosti územních finančních orgánů, České správy sociálního zabezpečení a celních orgánů komentovány v dalších částech této přílohy.

Nedoplatky nové daňové soustavy dosáhly 163,9 mld. Kč (meziroční pokles o 5,3 mld. Kč, tj. o 3,1 %) a nedoplatky staré daňové soustavy 3,6 mld. Kč (meziroční pokles o 0,8 mld. Kč, tj. o 17,5 %). V rámci nedoplatků nové daňové soustavy připadlo, kromě již uvedených **nedoplatků pojistného na sociální zabezpečení ve výši 58,7 mld. Kč, na nedoplatky daně z přidané hodnoty 45,6 mld. Kč, nedoplatky daní z příjmů fyzických osob 20,6 mld. Kč, nedoplatky daně z příjmů právnických osob 19,1 mld. Kč, spotřebních daní 6,1 mld. Kč a daně z převodu nemovitostí 4,1 mld. Kč.**

Největší podíl na celkových nedoplatcích měly nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení, na které připadá 35,1 % všech nedoplatků. Druhou největší skupinu tvořily nedoplatky daně z přidané hodnoty s podílem 27,2 %. Nedoplatky daně z příjmů fyzických osob se ke konci června 2007 na celku podílely 12,3 %, nedoplatky daní z příjmů právnických osob 11,4 % a spotřebních daní 3,7 %.

Proti stejnému období minulého roku došlo ke zvýšení podílu nedoplatků především u daně z přidané hodnoty (o 1,8 procentního bodu) a u daní z příjmů fyzických osob (o 0,4 procentního bodu). Naopak ke snížení podílu na celkových nedoplatcích vykazaly například nedoplatky z pojistného na sociálním zabezpečení (o 0,4 procentního bodu) či spotřebních daní (o 0,2 procentního bodu).

Nedoplatky daně z přidané hodnoty proti stejnému období loňského roku vzrostly o 3,3 % a proti stavu na konci roku 2006 se téměř nezměnily. **Nedoplatky spotřebních daní** v porovnání se stejným obdobím loňského roku poklesly o 9,4 %, proti konci minulého roku pak o 10,7 %. **Nedoplatky daně z příjmů právnických osob** klesly v porovnání se stejným obdobím minulého roku o 4,2 %, ve srovnání s koncem roku 2006 však vzrostly o 7,1 %. **Nedoplatky daní z příjmů fyzických osob** ve srovnání s pololetím uplynulého roku klesly o 2,4 %, v porovnání s koncem minulého roku však vzrostly o 4,1 %. **Nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení** proti stejnému období loňského roku klesly o 4,5 % a proti stavu ke konci roku 2006 o 1,7 %.

Pro hodnocení vývoje nedoplatků jsou důležité i ukazatele podílu nedoplatků jednotlivých daní na kumulativním inkasu daňových příjmů. **Podíl nedoplatků všech daňových příjmů na kumulativním inkasu daní** (vyčíslený v tabulce č. 3) **dosáhl 1,75 %**. Proti stejnému období loňského roku, kdy dosáhl 2,02 %, tak poklesl o 0,27 procentního bodu. K meziročnímu poklesu podílu přitom došlo u všech daní.

Výrazněji tento podíl meziročně klesl u daně z převodu nemovitostí, a to na 5,07 %, tj. o 1,28 procentního bodu. U daní z příjmů právnických osob uvedený podíl oproti stejnému období minulého roku poklesl na 6,58 %, tj. o 0,47 procentního bodu. U daní z příjmů právnických osob tento podíl poklesl o 0,29 procentního bodu na 1,67 %. Podíl nedoplatků pojistného na sociální zabezpečení na jeho kumulativním inkasu se proti stavu v pololetí roku 2006 snížil o 0,32 procentního bodu na 1,84 %.

Souhrnný vývoj nedoplatků daňových příjmů je znázorněn v následujících třech tabulkách:

**Přehled vývoje všech nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů
staré i nové daňové soustavy**

v mil. Kč

Daň	Rok 2004	I.-II. Q 2005	Rok 2005	I.-II. Q 2006	Rok 2006	I. Q 2007	I.-II. Q 2007
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	42 426	43 769	43 267	44 090	45 555	46 518	45 563
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	<i>38 876</i>	<i>40 342</i>	<i>40 707</i>	<i>41 757</i>	<i>43 338</i>	<i>44 365</i>	<i>43 443</i>
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	<i>3 550</i>	<i>3 427</i>	<i>2 560</i>	<i>2 333</i>	<i>2 217</i>	<i>2 152</i>	<i>2 120</i>
Daně spotřební celkem	9 746	9 709	6 910	6 769	6 870	6 630	6 133
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	<i>4 003</i>	<i>3 995</i>	<i>3 267</i>	<i>3 180</i>	<i>3 460</i>	<i>3 299</i>	<i>2 815</i>
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	<i>5 743</i>	<i>5 713</i>	<i>3 643</i>	<i>3 589</i>	<i>3 411</i>	<i>3 331</i>	<i>3 318</i>
Daň z příjmů právnických osob	19 246	24 993	19 469	19 957	17 843	19 096	19 118
Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36	371	381	367	365	401	428	391
Daň silniční	999	1 134	1 058	1 180	1 098	1 337	1 200
Daň dědická	11	11	11	11	10	10	9
Daň darovací	323	299	249	259	228	215	230
Daň z převodu nemovitostí	5 015	4 892	4 644	4 578	4 455	4 371	4 088
Daň z příjmů fyz. osob z přiznání	13 987	14 984	14 230	15 362	14 644	15 266	15 381
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	5 387	5 448	5 253	5 396	5 310	5 385	5 261
Daň z nemovitostí	1 194	1 369	1 150	1 333	1 103	1 035	1 123
Ost. příjmy, odvody a popl.	8 351	8 562	6 888	7 703	9 433	8 409	6 083
Clo	1 413	1 359	1 132	630	609	583	583
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	61 977	62 722	62 180	61 492	59 721	52 253	58 702
STARÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
<i>Daň z příjmů obyvatelstva</i>	<i>451</i>	<i>427</i>	<i>424</i>	<i>410</i>	<i>361</i>	<i>326</i>	<i>258</i>
<i>Ostatní zrušené daně</i>	<i>5 136</i>	<i>4 824</i>	<i>3 988</i>	<i>3 955</i>	<i>3 671</i>	<i>3 625</i>	<i>3 345</i>
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	170 447	179 630	166 808	169 125	167 281	161 535	163 864
NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	5 587	5 250	4 412	4 366	4 032	3 951	3 603
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	176 034	184 881	171 221	173 490	171 312	165 486	167 466
Z celku:							
Celkové daňové příjmy bez pojist. na soc. zabezp.	114 057	122 159	109 041	111 998	111 591	113 233	108 764
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	61 977	62 722	62 180	61 492	59 721	52 253	58 702

Tabulka č. 2

**Přehled vývoje kumulativního inkasa daňových příjmů,
u kterých se evidují nedoplatky, od počátku nové daňové soustavy**

v mil. Kč

Daň	Rok 2004	I.-II. Q 2005	Rok 2005	I.-II. Q 2006	Rok 2006	I. Q 2007	I.-II. Q 2007
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	1 535 473	1 626 405	1 743 886	1 845 736	1 961 670	2 017 285	2 075 696
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	-399 094	-311 454	-194 154	-92 554	23 241	78 787	137 052
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	1 934 568	1 937 859	1 938 040	1 938 290	1 938 429	1 938 498	1 938 644
Daně spotřební celkem	812 838	870 444	923 372	992 003	1 042 907	1 074 519	1 102 323
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	394 645	394 648	394 687	394 699	394 687	394 689	394 690
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	418 193	475 796	528 685	597 304	648 220	679 831	707 633
Daň z příjmů právnických osob	803 869	872 746	941 300	1 013 948	1 070 166	1 100 165	1 142 174
Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36	210 351	215 262	221 594	227 335	235 597	238 166	241 277
Daň silniční	58 060	60 279	63 251	65 526	68 680	69 671	71 272
Daň dědická	1 186	1 232	1 289	1 336	1 413	1 440	1 468
Daň darovací	5 335	5 568	5 845	6 136	6 449	6 665	6 838
Daň z převodu nemovitostí	60 859	64 660	68 353	72 010	76 141	78 302	80 585
Daň z příjmů fyz. osob z přiznání	201 311	217 769	227 894	237 070	245 748	253 990	252 533
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	786 850	837 295	897 512	949 114	1 009 145	1 038 429	1 067 047
Daň z nemovitostí	50 576	53 161	55 564	58 231	60 581	60 797	63 642
Ost. příjmy, odvody a popl.	43 354	46 037	48 607	50 774	53 584	54 520	55 226
Clo (údaj je informativní)	160 306	163 568	166 495	169 942	172 831	175 229	176 769
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	2 391 548	2 536 790	2 693 634	2 849 460	3 017 984	3 102 126	3 190 068
STARÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
<i>Daň z příjmů obyvatelstva</i>	6 530	6 539	6 545	6 551	6 556	6 557	6 559
<i>Ostatní zrušené daně</i>	26 614	26 659	26 683	26 696	26 709	26 716	26 713
KUMUL. INKASO NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	7 151 937	7 601 236	8 088 616	8 568 642	9 052 915	9 301 326	9 556 939
KUMUL. INKASO STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	33 144	33 198	33 228	33 246	33 265	33 273	33 272
KUMULATIVNÍ INKASO NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	7 185 081	7 634 435	8 121 844	8 601 889	9 086 180	9 334 599	9 590 210
Z celku:							
Celkové daňové příjmy bez pojist. na soc. zabezp.	4 793 533	5 097 645	5 428 210	5 752 429	6 068 196	6 232 473	6 400 142
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	2 391 548	2 536 790	2 693 634	2 849 460	3 017 984	3 102 126	3 190 068

Tabulka č. 3

Přehled vývoje podílu nedoplatků na kumulativním inkasu daňových příjmů

Daň	Rok 2004	I.-II. Q 2005	Rok 2005	I.-II. Q 2006	Rok 2006	I. Q 2007	I.-II. Q 2007
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	2,76%	2,69%	2,48%	2,39%	2,32%	2,31%	2,20%
Daň z přidané hodnoty finanční úřady							
Daň z přidané hodnoty celní úřady							
Daně spotřební celkem	1,20%	1,12%	0,75%	0,68%	0,66%	0,62%	0,56%
Daně spotřební finanční úřady	1,01%	1,01%	0,83%	0,81%	0,88%	0,84%	0,71%
Daně spotřební celní úřady	1,37%	1,20%	0,69%	0,60%	0,53%	0,49%	0,47%
Daň z příjmů právnických osob	2,39%	2,86%	2,07%	1,97%	1,67%	1,74%	1,67%
Daň z příjmů vybraná srážkou - § 36	0,18%	0,18%	0,17%	0,16%	0,17%	0,18%	0,16%
Daň silniční	1,72%	1,88%	1,67%	1,80%	1,60%	1,92%	1,68%
Daň dědická	0,94%	0,87%	0,84%	0,79%	0,70%	0,69%	0,61%
Daň darovací	6,06%	5,37%	4,25%	4,22%	3,54%	3,22%	3,36%
Daň z převodu nemovitostí	8,24%	7,57%	6,79%	6,36%	5,85%	5,58%	5,07%
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	6,95%	6,88%	6,24%	6,48%	5,96%	6,01%	6,09%
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	0,68%	0,65%	0,59%	0,57%	0,53%	0,52%	0,49%
Daň z nemovitostí	2,36%	2,57%	2,07%	2,29%	1,82%	1,70%	1,77%
Ost. příjmy, odvody a popl.	19,26%	18,60%	14,17%	15,17%	17,60%	15,42%	11,01%
Clo (údaj je informativní)	0,88%	0,83%	0,68%	0,37%	0,35%	0,33%	0,33%
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	2,59%	2,47%	2,31%	2,16%	1,98%	1,68%	1,84%
STARÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z příjmů obyvatelstva	6,90%	6,52%	6,48%	6,26%	5,50%	4,96%	3,93%
Ostatní zrušené daně	19,30%	18,09%	14,95%	14,82%	13,75%	13,57%	12,52%
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	2,38%	2,36%	2,06%	1,97%	1,85%	1,74%	1,71%
NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	16,86%	15,82%	13,28%	13,13%	12,12%	11,87%	10,83%
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	2,45%	2,42%	2,11%	2,02%	1,89%	1,77%	1,75%
Z celku:							
Celkové daňové příjmy bez pojist. na soc. zabezp.	2,38%	2,40%	2,01%	1,95%	1,84%	1,82%	1,70%
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	2,59%	2,47%	2,31%	2,16%	1,98%	1,68%	1,84%

Nedoplatky daňových příjmů, evidované územními finančními orgány

Celkový stav nedoplatků, evidovaných územními finančními orgány, dosáhl k **30.6.2007** výše **102,7 mld. Kč**. Z toho podle druhu daňového příjmu činily nedoplatky:

Nedoplatky evid. ÚFO:	Meziroční změna:	
DPH: 43,4 mld. Kč	+1,7 mld. Kč	
DPPO: 19,1 mld. Kč	-0,8 mld. Kč	
DPFO: 20,6 mld. Kč	-0,1 mld. Kč	
SPD: 2,8 mld. Kč	-0,6 mld. Kč	
OSTATNÍ: 16,7 mld. Kč	-2,9 mld. Kč	
– daně staré daň. soustavy 3,6 mld. Kč	-0,8 mld. Kč	
– ostatní příjm., odv. a popl. 6,1 mld. Kč	-1,6 mld. Kč	
– daň z převodu nemovit. 4,1 mld. Kč	-0,5 mld. Kč	
CELKEM: 102,7 mld. Kč	-2,7 mld. Kč	

Přehled nedoplatků podle jednotlivých finančních ředitelství je následující:

Finanční ředitelství	Nedoplatky k 30.6.2007 v mld. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Meziroční změna	
			v mld. Kč	v proc. b.
hl. m. PRAHA	29,86	29,1	+0,46	+1,2
PRAHA	9,31	9,1	-0,39	-0,1
ČESKÉ BUDĚJOVICE	2,64	2,6	-0,85	-0,7
PLZEŇ	7,36	7,2	+0,20	+0,4
ÚSTÍ NAD LABEM	16,38	15,9	+0,07	+0,4
HRADEC KRÁLOVÉ	5,66	5,5	-0,69	-0,5
BRNO	21,07	20,5	0,00	+0,5
OSTRAVA	10,46	10,2	-1,51	-1,1
CELKEM	102,74	100,0	-2,71	0,0

Výraznější snížení již evidovaných nedoplatků je možné dosáhnout především **zvýšeným odpisováním daňových nedoplatků** pro nedobytnost dle § 66 zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků. K výraznějšímu odpisování dochází počínaje rokem 1997. Přehled o stavu odepsaných nedoplatků, evidovaných územními finančními orgány, podává následující tabulka:

	v mld. Kč			
	Rok 2005	I.-II. Q 2006	Rok 2006	I.-II. Q 2007
Odepsané nedoplatky ÚFO celkem	79,8	85,6	91,1	96,8
z toho:				
DPH	28,9	31,0	33,3	35,7
SD	8,3	8,4	8,6	8,8
DPPO	16,4	19,4	20,8	22,1
DPFO	7,9	8,4	8,9	9,6
v tom:				
celkem nové daně	66,9	72,7	77,8	83,2
celkem staré daně	12,9	12,9	13,2	13,6
Podíl kumulovaných odepsaných nedoplatků na celkovém součtu kumulovaných evidovaných a odepsaných nedoplatků	44,0 %	44,8 %	46,4 %	48,5 %

Objem odepsaných nedoplatků, evidovaných územními finančními orgány, se za sedm let (od pololetí r. 1997 do konce června 2007) zvýšil o 94,5 mld. Kč. **Z celkové odepsané částky 96,8 mld. Kč** tvořily odpisy nedoplatků nové daňové soustavy 85,9 %, odpisy nedoplatků staré daňové soustavy 14,1 %.

Pokud porovnáme **kumulativní odpisy nedoplatků s celkovým kumulativním objemem jak evidovaných, tak i odepsaných nedoplatků**, tak ke konci června 2007 představovaly všechny **odepsané nedoplatky 48,5 % takto vyčíslených nedoplatků**. Podíl odepsaných nedoplatků nové daňové soustavy na kumulativním objemu evidovaných i odepsaných nedoplatků nové daňové soustavy činil 45,6 %. Podíl odepsaných nedoplatků staré daňové soustavy na kumulativním objemu evidovaných i odepsaných nedoplatků staré daňové soustavy činil 79,1 %.

Pokud jde o **účinnost práce** územních finančních orgánů, v prvním pololetí 2007 činily doměrky daní z kontrol 3,4 mld. Kč (ve stejném období minulého roku 2,1 mld. Kč). Na pokutách a penále bylo za první pololetí roku 2007 předepsáno 5,1 mld. Kč (v prvním pololetí předchozího roku 5,9 mld. Kč).

Z celkové částky kumulovaných daňových nedoplatků (102,7 mld. Kč) evidovaly územní finanční orgány k 30.6.2007 celkem **68,6 mld. Kč daňových nedoplatků ve vymáhání**. Ve srovnání s údaji k 30.6.2006 **došlo k mírnému poklesu** objemu vymáhaných daňových nedoplatků **o 0,2 mld. Kč**. **V období od 1.1.2007 do 30.6.2007 bylo finančními úřady vymoženo 2,8 mld. Kč**, což je 4,1 % z celkové výše daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání k 30.6.2007. Ve srovnání s vývojem se stejným obdobím minulého roku vymohly finančními úřady v 1. pololetí 2007 o 0,4 mld. Kč daňových nedoplatků více.

Rozhodující objem vymáhaných daňových nedoplatků je vykazován na daních **nové daňové soustavy** platné od 1.1.1993, kde bylo k 30.6.2007 ve vymáhání evidováno **66,9 mld. Kč** daňových nedoplatků, tj. **97,4 %** z jejich celkového objemu za sledované období. Za 1. pololetí 2007 pak bylo **vymoženo 2,8 mld. Kč**. Největší objem vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků je u daní nové daňové soustavy vykazován **na dani z přidané hodnoty**. K 30.6.2007 byly u této daně **vymáhány** daňové nedoplatky ve výši **30,9 mld. Kč**, tj. téměř 45 % z celkové sumy vymáhaných daňových nedoplatků a za 1. pololetí 2007 **vymoženo 1,6 mld. Kč**, tj. 58,5 % z celkového objemu vymožených daňových nedoplatků za sledované období. Větší objem vymáhaných daňových nedoplatků byl k 30.6.2007 evidován i **na daních z příjmů**. V souhrnu činil jejich objem **25,8 mld. Kč**, tj. 37,6 % z celkové sumy daňových nedoplatků ve vymáhání a za 1. pololetí 2007 **vymoženo 0,7 mld. Kč**, tj. 25,7 % z celkového objemu vymožených daňových nedoplatků za sledované období. Relativně nižší objem vymáhaných daňových nedoplatků byl k 30.6.2007 evidován u **majetkových daní**. K 30.6.2007 jich bylo **vymáháno 3,7 mld. Kč**, tj. 5,4 % z celkové sumy vymáhaných daňových nedoplatků a za 1. pololetí 2007 **vymoženo 0,2 mld. Kč**, tj. 8,5 % z celkové sumy vymožených nedoplatků za sledované období.

Objem vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků na daních **staré daňové soustavy** platné do 31.12.1992 vykazuje dlouhodobě podstatně nižší hodnoty. K 30.6.2007 byly na těchto daních **vymáhány nedoplatky ve výši 1,8 mld. Kč**, tj. 2,6 % z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků a za 1. pololetí 2007 bylo **vymoženo pouze 5 mil. Kč**, tj. 0,2 % z celkového objemu vymožených daňových nedoplatků za sledované období. Tento vývoj je konsensuální s trendem postupného poklesu objemu daňových nedoplatků evidovaných na daních staré daňové soustavy a potvrzuje, že tyto daňové nedoplatky jsou již v podstatě nevymahatelné.

Z celkového objemu daňových nedoplatků ve vymáhání je jich k 30.6.2007 evidováno přímo **na daních 46,4 mld. Kč**, tj. 67,7 %. **Na příslušenství daní** je evidováno **22,2 mld. Kč** daňových nedoplatků ve vymáhání, což je 32,3 %.

K vymáhání daňových nedoplatků využívají finanční úřady všech zákonných prostředků. Pokud jde o jednotlivé způsoby a formy vymáhání, pak **rozhodující objem daňových nedoplatků je vymáhán přímo finančními úřady v exekučních řízeních** podle § 73 zákona o správě daní. K 30.6.2007 šlo o částku **13,1 mld. Kč**, tj. 19,1 % z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků. **Z toho daňovou exekucí příkazáním pohledávky** bylo vymáháno **6,8 mld. Kč**, srážkou ze mzdy, jiné odměny, z důchodu atd. **4,0 mld. Kč**, prodejem movitých věcí 1,2 mld. Kč a prodejem nemovitostí 1,1 mld. Kč. Za 1. pololetí 2007 bylo daňovými exekucemi podle § 73 odst. 6 zákona o správě daní **vymoženo celkem 1,4 mld. Kč**, což je o 0,2 mld. Kč více než ve stejném období minulého roku. Z toho **největší objem byl vymožen exekucemi na příkazání pohledávky** (1,1 mld. Kč). Dalších 1,3 mld. Kč daňových nedoplatků předaných k vymáhání, tj. o 0,3 mld. Kč více než ve stejném období minulého roku, bylo finančními úřady vybráno od daňových dlužníků ještě před zahájením a provedením exekučního řízení

Z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání jich bylo **k 30.6.2007 přihlášeno do konkursních řízení 18,8 mld. Kč**, tj. 27,5 %. **V průběhu 1. pololetí 2007 bylo do konkursních řízení přihlášeno 1,4 mld. Kč** daňových pohledávek a z nich v uvedeném období **uspokojeno pouze 50 mil. Kč**, což je 3,5 %. Efektivita těchto řízení je dlouhodobě nízká, a to jak z hlediska vynaložených nákladů a kapacit finančních úřadů, tak i z hlediska míry uspokojení daňových pohledávek.

Ve výsledcích činnosti finančních úřadů v oblasti vymáhání daňových nedoplatků se negativně projevují i zdlouhavá soudní řízení o výkonu rozhodnutí, včetně nízké výtěžnosti těchto řízení. Dokumentují to i údaje za 1. pololetí 2007, kdy bylo **soudům předáno k vymáhání 126 mil. Kč** daňových nedoplatků a z této částky **vymoženo pouze 8 mil. Kč**, tj. 6,3 %.

Podle § 73 odst. 3 zákona o správě daní mohou finanční úřady požádat o výkon exekuce také soudní exekutory. V 1. pololetí 2007 jim byly předány **k výkonu exekuce daňové nedoplatky ve výši 75 mil. Kč** a z této částky bylo **vymoženo necelých 10 mil. Kč**, tj. 13,3 %. Finanční úřady opakovaně upozorňují na některé problémy v této činnosti, zejména při poskytování součinnosti soudním exekutorům podle § 33 zákona č. 120/2001 Sb., o soudních exekutorech a exekuční činnosti (exekuční řád) a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

V 1. pololetí 2007, obdobně jako v minulém roce, byla **efektivita vymáhání** daňových pohledávek ze strany územních finančních orgánů **negativně ovlivňována** řadou dalších faktorů. K hlavním patří:

- přetrvává znevýhodnění správce daně jako zástavního věřitele při uplatňování zástavního práva podle občanského zákoníku. Konstitutivní účinky zástavního práva zřízeného správcem daně jsou podmíněny nabytím právní moci rozhodnutí o zřízení zástavního práva a tato doba poskytuje dlužníkům možnost s nemovitostí disponovat, resp. nekontrolovatelně převádět nemovitý i movitý majetek na jiné osoby apod.

- řada daňových dlužníků (*i těch, kteří dluží státu větší objem daňových nedoplatků*) nemá exekuci postižitelný majetek, popř. majetek mají, ale je velmi obtížné jej dohledat a zajistit,

- přetrvává praxe peněžních ústavů, které zpravidla bezprostředně po doručení exekučního příkazu na příkázání pohledávky na peněžní prostředky dlužníků na účtech vedených u bank vyrozumí klienta o nařízené exekuci a po té mu peněžní ústav zřídí nový účet, přičemž na zablokované účty již nejsou další platby připisovány. Problém je i v tom, že roste počet subjektů (dlužníků), kteří k daným účtům nemají dispoziční právo, resp. nejsou majiteli účtů a nelze je daňovou exekucí postihnout,

- úspěšnost exekucí na srážku ze mzdy a jiné odměny za závislou činnost je negativně ovlivňována častou fluktuací zaměstnanců (dlužníků) a omezenými možnostmi správce daně zjistit včas nového zaměstnavatele. Problém je i ve výši vyplácených mezd, kdy zaměstnavatelé často formálně vyplácí jen minimální mzdu a zbytek hotově (tzv. „na ruku“). To se projevuje nejen ve výnosu z exekucí, ale i v tom, že v některých případech nelze ani výkon rozhodnutí nařídit s ohledem na nezabavitelné částky stanovené nařízením vlády č. 596/2006 Sb.,

- přetrvávajícím problémem přípravných řízení k daňovým exekucím je i komplikované nebo omezené získávání údajů z jiných databází a evidencí, např. centrálního registru motorových vozidel, bankovních registrů, centrálních databází dlužníků vedených leasingovými společnostmi či správy sociálního zabezpečení. Umožněním přístupu, např. do centrálního registru bankovních účtů vedeného ČNB, by bylo možno získat potřebné údaje o stavu a pohybu peněžních prostředků na účtech daňových dlužníků výrazně rychleji a efektivněji, než je tomu dosud formou výzev k součinnosti třetích osob.

Nedoplatky daňových příjmů, evidované celními orgány

Celkový stav nedoplatků, evidovaných celními orgány ke dni **30.6.2007**, činil **6,0 mld. Kč**. Z toho podle druhu daňového příjmu činily nedoplatky:

Nedoplatky evid. celními orgány:		Meziroční změna:
CLO:	0,6 mld. Kč	0,0 mld. Kč
DPH:	2,1 mld. Kč	−0,2 mld. Kč
<u>SPD:</u>	<u>3,3 mld. Kč</u>	<u>−0,3 mld. Kč</u>
CELKEM:	6,0 mld. Kč	−0,5 mld. Kč

Největší podíl na celkové výši nedoplatků měly nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti v částce 3,7 mld. Kč, tj. 61,1 %.

Nedoplatky z obchodního zboží vzniklé na základě celního řízení předložením jednotné celní deklarace se na celkové výši nedoplatků podílely částkou 1,7 mld. Kč, tj. 28,4 %.

Nedoplatky úroků a penále z prodlení představovaly částku 0,6 mld. Kč, tj. 10,5 % z celkové výše nedoplatků, evidovaných celními orgány. Tyto nedoplatky vznikly platební nekázní deklarantů a nedodržováním předpisů, jimiž se dovoz, vývoz a tranzit zboží řídí.

Rozdělení nedoplatků podle let vyměření celního dluhu je následující:

Nedoplatky evid. celními orgány:

do r. 2005:	5,5 mld. Kč
v r. 2006:	0,4 mld. Kč
<u>v r. 2007:</u>	<u>0,1 mld. Kč</u>
CELKEM:	6,0 mld. Kč

Výši nedoplatků ovlivňují zejména zvýšení účinnosti následné kontroly ze strany celních orgánů, tj. zvýšeným počtem vydaných platebních výměrů z moci úřední, a stále nedostatečná platební morálka dlužníků. Část nedoplatků ve výši 0,3 mld. Kč je tvořena nedoplatky z let 1990–1994, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh. Do nedoplatků z let 1990–1994 jsou zahrnuty

také nedoplatky vůči slovenským deklarantům, jejichž výše činí 0,4 mil. Kč. **Celní správa využívá všechny možnosti k vymáhání** – uplatňuje celní dluh na ručiteli, zjišťuje bankovní účty dlužníků, zjišťuje majetek dlužníků prostřednictvím katastrálního úřadu, v evidenci vozidel, ve středisku cenných papírů a spolupracuje s finančními úřady v případě přeplatek evidovaných u poplatníka. Velká část nedoplatek je uplatněna v konkurzním řízení nebo je vymáhána soudní cestou, což je dlouhodobá záležitost. Část nedoplatek tvoří pohledávky vůči Kreditní bance, a. s., a Union bance, a. s., na které byl prohlášen konkurz.

Přehled nedoplatek podle jednotlivých celních ředitelství je následující:

Celní ředitelství	Nedoplatky k 30.6.2007 v mld. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatek v %	Meziroční změna	
			v mld. Kč	v proc. b.
BRNO	0,61	10,2	-0,08	-0,3
ČESKÉ BUDĚJOVICE	0,27	4,4	-0,01	+0,1
HRADEC KRÁLOVÉ	0,02	0,3	-0,01	-0,2
OLOMOUC	0,03	0,5	-0,01	-0,1
OSTRAVA	0,34	5,7	-0,06	-0,5
PLZEŇ	0,41	6,7	-0,20	-2,6
PRAHA	3,25	54,0	-0,37	-1,3
ÚSTÍ NAD LABEM	1,09	18,2	+0,22	+4,9
CELKEM	6,02	100,0	-0,53	0,0

Vymáhání nedoplatek se řídí zákonem č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů. V 1. pololetí roku 2007 byly celními úřady vydány výzvy k **plnění v náhradní lhůtě v celkové hodnotě 183 mil. Kč** a na jejich základě bylo vymoženo 130 mil. Kč. Celní úřady uplatnily **exekuční příkazy** na přikázání pohledávky na peněžní prostředky daňových dlužníků na účtech vedených u bank ve výši **16 mil. Kč**. Výtěžek představoval částku v hodnotě 4 mil. Kč.

Odpisy pohledávek pro nedobytnost, resp. z důvodu vyšších nákladů na vymáhání vzhledem k vymáhané částce, byly k 30. 6. 2007 provedeny ve výši **44 mil. Kč**.

Nedoplatky daňových příjmů, evidované Českou správou sociálního zabezpečení

Celkový stav nedoplatků pojistného na sociální zabezpečení, evidovaných Českou správou sociálního zabezpečení, dosáhl k **30.6.2007** výše **58,7 mld. Kč** a proti stejnému období minulého roku klesl o 2,8 mld. Kč, tj. o 4,5 %.

V porovnání s předchozím ročním obdobím, tj. od začátku července 2005 do konce června 2006, tempo růstu nedoplatků pokračovalo v záporných hodnotách, s výjimkou posledního sledovaného čtvrtletí, kdy se stav nedoplatků zvýšil. Meziroční pokles nedoplatků byl způsoben i relativně **vysokým objemem pohledávek, odepsaných pro nedobytnost**. V samotném 1. pololetí 2007 byly odepsány nedoplatky ve výši 1,9 mld. Kč.

Z celkových nedoplatků ve výši 58,7 mld. Kč představovaly nedoplatky na vlastním pojistném 28,0 mld. Kč, tj. 47,7 % celkových pohledávek, a nedoplatky na dlužné penále a pokuty činily 30,7 mld. Kč, tj. 52,3 %.

U tzv. velkých organizací, tj. organizací zaměstnávajících více než 25 zaměstnanců, činily nedoplatky 12,5 mld. Kč. U malých organizací, zaměstnávajících méně než 25 zaměstnanců, byl objem nedoplatků nejvyšší, a to 37,1 mld. Kč. Osoby samostatně výdělečně činné dlužily ke konci června 2007 na pojistném 9,1 mld. Kč.

Ve splátkovém režimu bylo k 30.6.2007 hrazeno celkem 0,9 mld. Kč, tj. stejně jako ve stejném období minulého roku. V tom organizace nad 25 zaměstnanců hradily 0,4 mld. Kč, organizace do 25 zaměstnanců 0,3 mld. Kč a osoby samostatně výdělečně činné 0,2 mld. Kč.

Výši nedoplatků podle územního členění zobrazuje následující tabulka:

Region	Nedoplatky k 30.6.2007 v mld. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %
PRAHA	13,05	22,2
STŘEDOČESKÝ	4,29	7,3
JIHOČESKÝ	1,19	2,0
PLZEŇSKÝ	2,41	4,1
KARLOVARSKÝ	1,44	2,5
ÚSTECKÝ	4,72	8,0
LIBERECKÝ	3,01	5,1
KRÁLOVÉHRADECKÝ	2,28	3,9
PARDUBICKÝ	2,50	4,3
VYSOČINA	1,35	2,3
JIHOMORAVSKÝ	3,64	6,2
ZLÍNSKÝ	4,07	6,9
OLOMOUCKÝ	4,38	7,5
MORAVSKOSLEZSKÝ	7,08	12,1
BRNO	3,29	5,6
CELKEM	58,70	100,0